

สรุปข้อบกพร่อง

และ

กรณีศึกษา (case study)

1. ข้อบกพร่องที่พบ คือ อะไร?

- คือ การไม่ปฏิบัติตามกติกาที่วางไว้
- กติกา คือ อะไร
- คือ กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับของทางราชการ และหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย กำหนด อนุมัติ อนุญาต ให้กระทำ ให้งดเว้นการกระทำ

2. ใช้ระเบียบ และหนังสือสั่งการ ไม่ถูกต้อง

- การยืมเงินทั้งโครงการ เช่น การจัดงานเทศกาล งานประเพณี งานวัฒนธรรม งานแข่งขันกีฬา ประเพณีสงกรานต์และวันผู้สูงอายุ (วินิจฉัย ไม่มีเอกสารหลักฐานแห่งนี้ ไม่มีการตรวจรับงานก่อนเบิก)
 - เช่น วัสดุอุปกรณ์การจัดงาน การซื้อของรางวัล การจ้างจัดตกแต่งเวที การจ้างทำอาหาร การจ้างมหรสพ และดนตรี
 - ข้อเท็จจริง กิจกรรมส่วนใหญ่ของโครงการเป็นกิจกรรมที่ต้องจัดหาตามปกติ ตามขั้นตอนการจัดซื้อ - จัดจ้าง
 - ผิดระเบียบพัสดุฯ ข้อ 4,5,20 และ 22 ผิดระเบียบเบิกจ่าย ฯ ข้อ 47,48 และ 84(6)(ก)

3. กีฬาเทิดพระเกียรติ

- ครูและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกีฬาเชื่อมความสัมพันธ์ระหว่างคณะ
 - ข้อเท็จจริง มีการเบิกเป็นค่าใช้จ่ายหลังเสร็จสิ้นการแข่งขันกีฬา
 1. ค่าจัดโต๊ะอาหาร (โต๊ะจีน)
 2. มีการแสดงวงดนตรีพร้อมแดนเซอร์
 3. จัดซื้อโคมลอย
 4. การเฉลิมฉลองจุดพลุสีต่างๆ

4. ผิดวัตถุประสงค์ของงาน

- เพราะ
- โครงการที่เขียนระบุวัตถุประสงค์ว่า “เพื่อเชื่อมความสัมพันธ์ระหว่างคณะครูและการออกกำลังกาย ซึ่งถือเป็นวันกีฬาแห่งชาติ”

☒ ปัญหา คือ การเบิกจ่ายดังกล่าวไม่ใช่ค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

* คำตอบ คือ การแข่งขันกีฬาจะต้องถือปฏิบัติตามหนังสือ ที่ มท 0808.4/ว 2589 เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินในการแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 2

5. โครงการแข่งขันกีฬาผู้สูงอายุ

➔ มีการเบิกจ่ายเงิน ดังนี้

➔ ค่าจ้างเหมาลิเก คณะตลก และคณะร่ำวงย้อนยุค เป็นเงิน 245,000 บาท

* วินิจฉัย รายจ่ายดังกล่าวไม่ถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดงาน ตามหนังสือ ที่ มท 0808.4/ว 2589 เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินในการแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 2

6. แว่นตาเทิดพระเกียรติ

องค์การบริหารส่วนตำบล... เบิกจ่ายเงินตามโครงการมอบแว่นตาแก่ผู้สูงอายุ ผู้ยากไร้ เอลิมพระเกียรติ เนื่องในโอกาสสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ ครบ ๖๐ พรรษา ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๒ ฎีกา ดังนี้

๑. ฎีกาที่ ๗๔๘/๕๕ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๙๙,๗๕๐ บาท

๒. ฎีกาที่ ๗๕๖/๕๕ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๙๙,๗๕๐ บาท

* วินิจฉัย การเบิกเงินดังกล่าวไม่ใช่สิ่งจำเป็นต้องใช้ในการแสดงความกตัญญูทวาที น้อมรำลึกในพระมหากรุณาธิคุณ และแสดงความจงรักภักดีถวายเป็นราชสักการะขององค์การบริหารส่วนตำบล..... แต่เป็นการ ตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น ในลักษณะประชาสัมพันธ์ส่วนตน หรือซื้อเสียงล่วงหน้า

* วินิจฉัยเพิ่ม จึงไม่อาจถือได้ว่าเป็นการจัดทำบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๖๗ (๖) กำหนดหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลในการส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๑๐)

☒ จึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖๗

7. ค่าวัสดุเครื่องแต่งกายศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก

1. ค่าชุดนักเรียน (เสื้อลายไทย) จำนวน 80 ตัวๆ ละ 120 บาท เป็นเงิน 9,600 บาท

2. ค่าชุดนักเรียน (กางเกง) จำนวน 80 ตัวๆ ละ 75 บาท เป็นเงิน 6,000 บาท

3. ค่าชุดพละ จำนวน 80 ชุด เป็นเงิน 21,500 บาท

☒ ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ เพราะ

☒ ไม่ถือว่าเป็นวัสดุเครื่องแต่งกาย ตามหนังสือ ที่ มท 0307/ว 384 ลงวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2536

☒ อะไรบ้างที่เบิกได้เกี่ยวกับการศึกษาตามหนังสือสั่งการนี้ คือ

➤ ชุดนาฏศิลป์

➤ ชุดดุริยางค์

8. หลักเกณฑ์การให้ทุนการศึกษาเด็กด้อยโอกาส

ตามหนังสือ ที่ มท 0808.2/ว 1365 ลงวันที่ 30 เมษายน 2550 มีหลักเกณฑ์ ดังนี้

1. นักเรียน นักศึกษา และผู้ด้อยโอกาสจะต้องเป็นการศึกษาในหลักสูตรที่สูงกว่าการศึกษาขั้นพื้นฐาน (ซึ่งรัฐจัดให้โดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย) หรือเทียบเท่า

2. แต่ต้องไม่สูงกว่าปริญญาตรี

• การช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์นี้

1. ต้องเป็นวัสดุอุปกรณ์การเรียน

2. ชุดนักเรียน

3. ค่าหนังสือเรียนได้ตามความจำเป็นเหมาะสม

9. วันเด็กแห่งชาติ

★ เบิกค่ากระเช้าของขวัญ เป็นเงิน 61,000 บาท

➔ ประกอบด้วย รังนก น้ำผลไม้ ซุปไก่สไลด์ สินค้า OTOP

☒ ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ เพราะ ไม่ถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดงานวันเด็ก ตามหนังสือที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ

10. โครงการเทศบาลเคลื่อนที่

- ☒ จัดซื้อถุงยังชีพแจกให้กับประชาชนที่มาใช้บริการ เป็นเงิน 826,716 บาท โดยอ้างว่าเพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ
- ☒ ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ เพราะ การแจกถุงยังชีพจะต้องเกิดจากสาธารณะภัย จึงจะเข้าหลักเกณฑ์การช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ ตามหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท 0303.4/ว 3050 เรื่องหลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2543

11. บัณฑิตน้อย

- ☒ เบิกเป็นค่าใช้จ่าย ดังนี้

1. ค่าจ้างเหมาจัดทำชุดบัณฑิตน้อย จำนวน 10 ชุด เป็นเงิน 9,000 บาท
2. ค่าจ้างเหมาจัดสถานที่ เป็นเงิน 8,075 บาท
3. ค่าจ้างเหมาจัดหาอาหาร อาหารว่าง และเครื่องดื่มงานบัณฑิตน้อย จำนวน 2,925 บาท

- ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ เพราะ อะไร ?

★ ไม่ใช่การส่งเสริมการศึกษาตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล และไม่อยู่ในระบบการจัดการศึกษาตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542

➔ จึงเป็นการเบิกจ่ายที่ไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 67

12. งานประเพณีตักบาตรเทโว

★ เทศบาลเขียนโครงการจัดงานประเพณีตักบาตรเทโว เบิกค่าใช้จ่าย

- จ้างศิลปินจูน อาร์สยาม แสดงที่วัดท่ายางกลาง เป็นเงิน 80,000 บาท

★ วินิจฉัย แม้ว่าไม่มีการแสดงของศิลปินนักร้อง ก็สามารถทำให้การดำเนินงานบรรลุผลสัมฤทธิ์ที่ตั้งไว้ เพราะตัวชี้วัดความสำเร็จของการดำเนินโครงการไม่ใช่ศิลปินนักร้อง แต่เป็นการแสดงออกถึงการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ และฟื้นฟูประเพณีอันดีงามซึ่งถือเป็นกิจกรรมหลัก เช่น การทำบุญตักบาตร และกิจกรรมเทศน์มหาชาติเวสสันดรชาดก เป็นต้น

13. วันสงกรานต์และก่อเจดีย์ทราย

☒ เบิกเป็นค่ามหรสพดนตรีการแสดงของนักร้องเอเซียร์ และเอ็กซ์ อาร์สยาม เป็นเงิน 70,000 บาท

★ วินิจฉัย แม้ว่าไม่มีการแสดงของศิลปินนักร้องก็สามารถทำให้การดำเนินงานบรรลุผลสัมฤทธิ์ที่ตั้งไว้ เพราะตัวชี้วัดความสำเร็จของการดำเนินโครงการไม่ใช่ศิลปินนักร้อง แต่เป็นการแสดงออกถึงการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ และฟื้นฟูประเพณีอันดีงามซึ่งถือเป็นกิจกรรมหลัก เช่น การจัดกิจกรรมรดน้ำดำหัว ผู้สูงอายุ และการประกวดก่อพระเจดีย์ทราย เป็นต้น

14. โครงการสานสัมพันธ์

☒ เทศบาลเขียนโครงการสานสัมพันธ์ นันทนาการพนักงานท้องถิ่น ให้กับผู้เข้ารับการอบรม จำนวน 111 คน ประกอบด้วย

1. คณะผู้บริหาร
2. พนักงานเทศบาล
3. ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างของเทศบาล

กำหนดงาน

จัดให้มีขึ้นในวันพุธที่ 29 ธันวาคม 2554 ช่วงเวลา 08.30 น – 22.00 น.

ข้อสังเกต เป็นงานวันขึ้นปีใหม่ แต่ใช้เงินหลวง

โดยมีกิจกรรม

☒ แข่งขันกีฬาพื้นบ้านสร้างความสามัคคี และนันทนาการเพื่อสร้างความสัมพันธ์ที่ดีภายในองค์กร

➔ มีการเบิกจ่ายค่าอาหาร และเครื่องดื่ม (มื้อค่ำ) เป็นเงิน 18,200 บาท เวลาคาบเกี่ยว 08.30 น – 22.00 น.

★ วินิจฉัย การจัดทำกิจกรรมคาบเกี่ยวไปจนเลยเวลาราชการ ทั้งที่กิจกรรมดังกล่าวไม่มีกำหนดอยู่ในหลักเกณฑ์ของระเบียบฯ และนำมาซึ่งการเบิกจ่ายค่าอาหาร และเครื่องดื่ม มื้อค่ำข้างต้น เป็นการปฏิบัติไม่ชอบด้วยระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 67

(จากการตรวจสอบ ประจำปีงบประมาณ 2554)

1. ลูกหนี้เงินทุนโครงการเศรษฐกิจชุมชน

อบต.ก ที่ได้รับการยกฐานะเป็น เทศบาล ก เมื่อยกฐานะแล้ว เทศบาลฯ ไม่นำส่งเงินทุนโครงการเศรษฐกิจชุมชนให้แก่อำเภอ A เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0310.3/0132 ลงวันที่ 31 มกราคม 2551 เรื่อง แจกแนวทางการดำเนินโครงการเศรษฐกิจชุมชน และจากการตรวจสอบลูกหนี้เงินทุนโครงการเศรษฐกิจชุมชน พบว่า

- ลูกหนี้โครงการเศรษฐกิจชุมชนที่ครบกำหนด คงค้างชำระ โดยที่ อบต. ไม่ได้ดำเนินการคดีตามกฎหมาย เป็นการปฏิบัติ ไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการดำเนินงานโครงการเศรษฐกิจชุมชน พ.ศ. 2541 ข้อ 24 วรรคสอง ข้อ 28(1) (2) และไม่เป็นไปตามแนวทางการดำเนินการตามโครงการเงินอุดหนุนทั่วไป เพื่อส่งเสริมอาชีพของหมู่บ้านในเขตสภาพตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (โครงการส่งเสริมอาชีพ หมู่บ้านละ 100,000.00 บาท ข้อ 3.6 การติดตามเร่งรัดเงินกู้ยืม แจกตามหนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท 0318/ว 2999 ลงวันที่ 28 ธันวาคม 2543
- มีการอนุมัติให้ยืมหลังจากวันที่เทศบาลได้ยกฐานะ ซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินโครงการเศรษฐกิจชุมชน พ.ศ.2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2543 ไม่ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของเทศบาลในการดำเนินโครงการเศรษฐกิจชุมชน

2. การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายที่ไม่มีระเบียบให้เบิกจ่าย เช่น การจ่ายค่าจ้างจัดหาจัดหาธิดาสมโอ ธิดาชนเผ่า และนักร้องพร้อมแต่งหน้าและจัดหาชุดแต่งกาย ซึ่งไม่มีระเบียบหรือหนังสือสั่งการ เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2547 ข้อ 52 การเบิกจ่ายเงินดังกล่าวต้องเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งหรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย

3. การเบิกจ่ายเงินค่าวัสดุ เพื่อเป็นของรางวัล ให้แก่ผู้มาชำระภาษี โดยไม่มีระเบียบและหนังสือสั่งการให้เบิกจ่าย เช่น จ่ายค่ากล่องพลาสติกพร้อมสติ๊กเกอร์โลโก้เทศบาล ค่าหม้อหุงข้าว กระจกน้ำแข็ง และเตารีด เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.3/ว 3431 ลงวันที่ 19 ตุลาคม 2552 ข้อ 11 การจูงใจเพื่อกระตุ้นให้ผู้เสียภาษีให้ความร่วมมือในการชำระภาษี อาจ

ดำเนินการต่างๆ เช่น มอบใบประกาศหรือโล่ประกาศเกียรติคุณ เพื่อเป็นเกียรติและยกย่องผู้ให้ความร่วมมือในการชำระภาษีอย่างสม่ำเสมอตามความเหมาะสม

4. การเบิกจ่ายค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ

เทศบาล อนุมัติเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการในปีงบประมาณ 2553 ให้พนักงานส่วนท้องถิ่นบางสำนัก ไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 4562 ลงวันที่ 15 พฤษภาคม 2550 เรื่อง การเบิกจ่ายค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การเบิกจ่ายค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลา มีองค์ประกอบไม่ตรงตามหลักเกณฑ์ตามหนังสือดังกล่าว เนื่องจากการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนท้องถิ่น บางสำนักมิใช่การปฏิบัติงานตามหน้าที่ปกติ ที่มีลักษณะงานส่วนใหญ่ต้องปฏิบัติงานนอกที่ตั้งสำนักงาน และได้ปฏิบัติงานนั้นนอกเวลาราชการนอกที่ตั้งสำนักงาน อันจะมีสิทธิเบิกค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาตามที่หลักเกณฑ์ข้างต้นได้ เช่น การจัดงานประเพณีลอยกระทง งานแข่งขันกีฬาเซปักตระกร้อ งานส่งเสริมการท่องเที่ยวโดยรถราง งานวันขึ้นปีใหม่ และงานโครงการถนนคนเดิน งานประเพณีวันสงกรานต์ ล้วนเป็นงานที่เทศบาลฯ จัดให้มีขึ้นเป็นครั้งคราว และผู้ปฏิบัติงานส่วนใหญ่มีหน้าที่ต้องปฏิบัติงานในที่ที่ตั้งสำนักงานแต่ได้รับคำสั่งให้ไปจัดงานประเพณีหรือกิจกรรมอื่นนอกที่ตั้งสำนักงาน จึงเป็นการเงินทางไปราชการชั่วคราวตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. 2526 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 12(1) ที่กำหนดว่า การเดินทางไปราชการชั่วคราว ได้แก่ การไปปฏิบัติราชการชั่วคราวนอกสถานที่ตั้งสำนักงาน ซึ่งปฏิบัติราชการปกติตามคำสั่งผู้บังคับบัญชา หรือตามหน้าที่ที่ปฏิบัติราชการโดยปกติ ดังนั้น กรณีดังกล่าวผู้ปฏิบัติงานจะไม่สามารถเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการได้ แต่โดยข้อเท็จจริง เทศบาลฯ อาจพิจารณาเบิกค่าใช้จ่ายเดินทางไปราชการชั่วคราวให้กับพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้มีหน้าที่ ตามระเบียบฯ ข้อ 13 ได้ ซึ่งประกอบด้วย ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าที่พัก และค่าพาหนะ แล้วแต่เงื่อนไขแห่งสิทธิจะสามารถเบิกค่าใช้จ่ายส่วนใดได้บ้าง