

ด่วนที่สุด



ที่ ขร ๐๐๒๓.๗/ว ๑๒๒๖๕

สำนักงานที่ปรึกษาเจ้าเมืองเชียงใหม่
๒ 1159
วันที่ ๑๖ พ.ค. ๒๕๖๘
เวลา ใน
ศาลากลางจังหวัดเชียงใหม่
ถนนแม่ฟ้าหลวง ขร ๕๗๑๐๐

๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดเชียงใหม่ ด่วนที่สุด ที่ ขร ๐๐๒๓.๗/ว ๒๓๖๖๑ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๔๗๒
ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่จังหวัดเชียงใหม่ขอให้อำเภอแจ้งแนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการดำเนินการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน กรณีร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ถือปฏิบัติ นั้น

จังหวัดเชียงใหม่ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) แจ้งว่า ตามนัยของหนังสือดังกล่าวข้างต้นก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติกับกองทุนสวัสดิการชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการตีความมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ ในประเด็นหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา “๓ ขา” โดยประชาชนสมทบ ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาลสมทบ ๑ ส่วน และเงื่อนไขการสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน จึงขอเข้าพบเพื่อร่วมประชุมปรึกษาหารือร่วมกันระหว่าง ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) และผู้แทนเครือข่ายสวัสดิการชุมชน เพื่อหาแนวทางยุติปัญหาดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๗ และวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ ณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามลำดับ ซึ่งที่ประชุมได้ปรึกษาหารือต่อประเด็นปัญหาดังกล่าวข้างต้นจนเป็นที่ยุติและเห็นชอบในหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา “๓ ขา” ตามหลักคิดหรือเจตนารมณ์ของมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น ที่สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมและยืนยันเป็นหนังสือด้วยแล้ว ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและลดปัญหาการตีความมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจากผู้ปฏิบัติงาน จึงขอยกเลิกหนังสือตามที่อ้างถึง และกำหนดแนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นใหม่ ดังนี้

๑. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน โดยทำหน้าที่ให้คำปรึกษา แนะนำ ประสานงานกับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนในพื้นที่ในการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนในพื้นที่รับผิดชอบตามความเหมาะสม

๒. การสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน โดยถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ โดยหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา “๓ ขา” โดยประชาชนสมทบ ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาลสมทบ ๑ ส่วน โดยในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีจำนวนเท่าที่ประชาชนจ่ายเข้ากองทุนและไม่ควรเกิน

๓๖๕ บาทต่อคนต่อปี โดยการสมทบงบประมาณให้เป็นไปด้วยความเป็นอิสระตามศักยภาพทางการคลังของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ หลักการ ๓ ขา นั้น เป็นหลักการสร้างความเข้มแข็งให้กับกองทุนสวัสดิการชุมชน ซึ่งเป็นการสะท้อนแหล่งที่มาของเงินทุนเท่านั้น ไม่ใช่หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขสำคัญที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถสมทบงบประมาณให้กับกองทุนสวัสดิการชุมชนได้ หากในปีงบประมาณใดกองทุนสวัสดิการชุมชนไม่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาลให้เป็นดุลพินิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งที่จะพิจารณาสนับสนุนงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน ทั้งนี้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดพิจารณาสนับสนุนงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนให้ค้ำถึงฐานะทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ ด้วย

๒.๒ กองทุนสวัสดิการชุมชนที่จะได้รับงบประมาณสมทบจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดเป็นประจำทุกปี โดยมีคุณสมบัติอย่างน้อย ดังนี้

(๑) เป็นกองทุนที่มีการจัดตั้งมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑ ปี และได้รับการรับรองจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน หรือสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด

(๒) มีข้อกำหนดการเปิดรับสมาชิกโดยทั่วไปในชุมชนท้องถิ่น และมีสมาชิกกระจายอยู่ในพื้นที่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชน

๓. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถอุดหนุนงบประมาณให้กับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อการสมทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชนได้ โดยปฏิบัติตามระเบียบ หนังสือสั่งการ และประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง

๔. การติดตามผลการดำเนินงาน

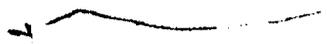
ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สนับสนุนและสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน กำหนดเป็นเงื่อนไขให้สามารถตรวจสอบการดำเนินงานของกองทุน พร้อมเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ การสนับสนุนและการสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยเป็นการทั่วไป

๕. การตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน และการจ่ายเงินสมทบกองทุน ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสมทบกองทุน พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามลำดับ

๖. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำชับกองทุนสวัสดิการชุมชนรายงานคุณสมบัติตามข้อ ๒.๒ ให้คณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นประจำทุกปีก่อนการสมทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน ทั้งนี้ แม้ว่าในงบประมาณรายจ่ายประจำปีใดกองทุนสวัสดิการชุมชนจะไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลก็ตาม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาคำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นางรุจิรัตน์ วงษ์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด / ผู้บริหารการชนบท
ผู้ว่าราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอน

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐ ๕๓๑๕ ๐๑๖๕

ผู้ประสานงาน นางสาวกัญญลักษณ์ คำภีระ โทร. ๐๘ ๘๕๘๙ ๒๕๙๗