

## สรุปข้อบกพร่อง

และ

## กรณีศึกษา (case study)

## 1. โครงการอบรมศึกษาดูงาน (ต่อ)

หลักเกณฑ์กำหนดว่า อย่างไร ?

“ให้ตั้งงบประมาณเฉพาะผู้บริหารท้องถิ่น บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มิให้ตั้งงบประมาณเพื่อจัดพาบุคคลภายนอกไปดูงานทั้งในและต่างประเทศ”

## 1.1 พากลุ่มแม่บ้าน ผู้นำชุมชน ไปดูงาน

☀ อบจ. เขียนโครงการส่งเสริมพัฒนาอาชีพและภูมิปัญญาท้องถิ่น ให้กลุ่มแม่บ้าน ผู้นำชุมชน และประชาชนทั่วไปในเขตจังหวัด.....ไปศึกษาดูงานนอกสถานที่ ระหว่างเดือนมิถุนายน - กันยายน 2553

➤ สถานที่ดูงาน จังหวัดอ่างทอง อยุธยา นครนายก ปราจีนบุรี ระยอง ชลบุรี เชียงใหม่ เชียงราย และพะเยา

➤ จำนวน 12 รุ่นๆ ละ 200 คน รวม 2,400 คน

☒ งบประมาณที่เบิกให้กับบุคคลภายนอกทั้งสิ้น 6,609,804 บาท

## 1.2 พาผู้นำชุมชน และเยาวชน ไปดูงาน

☀ อบจ. เขียนโครงการฝึกอบรมผู้นำชุมชน และเยาวชน ร่วมใจต้านภัยยาเสพติด ไปศึกษาดูงานนอกสถานที่

➤ ระหว่างวันที่ 22 - 23 มีนาคม 2554

➤ สถานที่ดูงาน จังหวัดปทุมธานี และชลบุรี

➤ จำนวน 200 คน

☒ งบประมาณที่เบิกให้กับบุคคลภายนอกทั้งสิ้น 242,116 บาท

## 1.3 พากลุ่มอาชีพสตรี ไปศึกษาดูงาน

☀ อบจ. เขียนโครงการเพิ่มศักยภาพกลุ่มอาชีพสตรี ไปศึกษาดูงานนอกสถานที่

➤ ระหว่างวันที่ 26 - 27 เมษายน 2554

➤ สถานที่ดูงาน จังหวัดกาญจนบุรี

➤ จำนวน 150 คน

☒ งบประมาณที่เบิกให้กับบุคคลภายนอกทั้งสิ้น 181,140 บาท

### วินิจฉัยทั้ง 3 โครงการ

- การเบิกจ่ายเงินพบบุคคลภายนอกไปศึกษาดูงาน ทั้ง 3 โครงการ
- (6,609,804 + 242,116 + 181,140) รวมเป็นเงิน 7,033,060 บาท
- ไม่เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0808.2/ว 3446 ลงวันที่ 19 ตุลาคม 2548 เรื่อง การเดินทางไปราชการต่างประเทศ และการศึกษาดูงานทั้งในประเทศและต่างประเทศ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 1 และ 2
- ซึ่งไม่ได้กำหนดให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายในการศึกษาดูงานแก่บุคคลภายนอก

### 2. ไหว้พระ 9 วัด

\* เทศบาลจัดทำโครงการอิมบุญและไหว้พระ 9 วัด ได้เดินทางไปทัศนศึกษาเชิงธรรมะที่วัดในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา 9 วัด

- ระหว่างวันที่ 27 - 28 มกราคม 2554
- ค่าใช้จ่ายมี ดังนี้
  - ค่าจ้างเหมารถโดยสารไม่ประจำทาง 30,000 บาท
  - ค่าอาหาร และเครื่องดื่ม 37,500 บาท
  - ค่าวิทยากร 4,800 บาท

### วินิจฉัย

- \* โครงการอิมบุญ ไหว้พระ ๙ วัด เป็นเพียงกิจกรรมที่จัดเพื่อเปิดโอกาสให้ผู้สูงอายุได้มีโอกาสเข้าไปสักการะพระประธานในอุโบสถของวัดสำคัญต่างๆ เพื่อเป็นสิริมงคลแก่ชีวิตเป็นลักษณะเฉพาะตัว
- การที่องค์การบริหารส่วนตำบลฯ ออกค่าใช้จ่ายให้กับประชาชนในท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น เพื่อเดินทางไปนมัสการสิ่งศักดิ์สิทธิ์ฯ ตามโครงการดังกล่าวข้างต้น จึงไม่ถือว่าเป็นการดูแลส่งเสริมการพัฒนาผู้สูงอายุ และจัดทำบริหารสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเพื่ออนุรักษ์วัฒนธรรมไทยอันดีงามอันเป็นกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่แต่อย่างใด (เทียบเคียงตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 1703 ลว.11 มิถุนายน 2553 เรื่อง การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เกี่ยวกับการประกอบพิธีฮัจญ์)



### 3. แจกเสื้อเทศกาลกินเจ

☒ เทศบาลเมือง...เบิกเงินเพื่อจัดซื้อเสื้อแจกในพิธีเปิดงาน “ไหว้เจ้า 9 ศาลเทศกาลกินเจ.....”

➔ วินิจฉัย การจัดซื้อเสื้อตามโครงการฯ ดังกล่าวมิใช่เครื่องแต่งกายในการปฏิบัติงาน ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0307/ว 384 ลงวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2536 เรื่อง การเบิกจ่ายค่าวัสดุเครื่องแต่งกาย

### 4. โครงการอบรมธรรมะและอนุรักษ์วัฒนธรรมไทย

- กองสวัสดิการสังคม ตั้งงบประมาณรายจ่าย หมวดค่าใช้จ่าย
- ประเภท รายจ่ายเกี่ยวกับการรับรองและพิธีการ (ค่าใช้จ่ายในการจัดโครงการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์วัฒนธรรมไทยเพื่อผู้สูงอายุ)
- วัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาและเรียนรู้ศิลปวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นแต่ละแห่ง สืบทอดและอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมให้คงอยู่คู่ท้องถิ่นต่อไป

#### วินิจฉัย

- การที่องค์การบริหารส่วนตำบลฯ ออกค่าใช้จ่ายให้กับประชาชนในท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น เพื่อเดินทางไปนมัสการสิ่งศักดิ์สิทธิ์ฯ ตามโครงการดังกล่าวข้างต้น จึงไม่ถือว่าเป็นการดูแลส่งเสริมการพัฒนาผู้สูงอายุ และจัดทำบริหารสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเพื่ออนุรักษ์วัฒนธรรมไทยอันดีงาม อันเป็นกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่แต่อย่างใด (เทียบเคียงตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 1703 ลว.11 มิถุนายน 2553 เรื่อง การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการประกอบพิธีฮัจญ์)

### 5. โครงการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์วัฒนธรรมไทย

- เทศบาลตั้งเทศบัญญัติ จัดอบรม “โครงการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์วัฒนธรรมไทย เพื่อผู้สูงอายุ ประจำปี 2554”
- วัตถุประสงค์ เพื่อให้ผู้สูงอายุได้มีโอกาสทัศนศึกษา เปิดหูเปิดตา เพื่อสุขภาพจิตที่ดี ผู้สูงอายุได้มีโอกาสได้นมัสการสิ่งศักดิ์ทางพุทธศาสนา
- ผู้สูงอายุ จำนวน 320 คน (หมดเทศบาล...)

#### วินิจฉัย เหมือนโครงการไหว้พระ 9 วัด

อธิบายความเกี่ยวกับการจัดทำบริการสาธารณะ

- อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของ อปท. ในการจัดทำบริการสาธารณะ ที่เกี่ยวกับการบำรุงรักษาศิลปะจารีตประเพณีภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น

- หมายถึง การจัดให้มีการศึกษา เผยแพร่ความรู้เพื่อสร้างจิตสำนึกให้กับ เด็ก เยาวชน และประชาชน ในท้องถิ่น ให้มีความรัก และหวงแหนศิลปะ วัฒนธรรม จารีต ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น จัดสรรทรัพยากร และนำเทคโนโลยีมาใช้ในการดูแลรักษา บูรณศาสนสถาน โบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และศิลปกรรมท้องถิ่น
- และจัดให้มีกิจกรรมเพื่อส่งเสริม อนุรักษ์ศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณีที่เน้นเอกลักษณ์ ความเป็นไทย และท้องถิ่น และวิถีชีวิตของคนในชุมชนของตนเอง

## 6. ประเพณีบุญบั้งไฟ

\* เบิกจ่ายเงินค่าใช้จ่ายในการจัดงานประเพณีบุญบั้งไฟ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามฎีกาคลังรับ เลขที่ ๖๔๖/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๒๕๖,๕๐๐ บาท ในจำนวนดังกล่าวได้เบิกค่าใช้จ่าย ดังนี้

ค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

๑. เงินรางวัลประกวดแข่ง เป็นเงิน ๖๗,๐๐๐ บาท
๒. เงินรางวัลการแข่งขันบั้งไฟขึ้นสูง เป็นเงิน ๒๐,๐๐๐ บาท
๓. เงินสนับสนุนในการจัดขบวนแห่แข่งบั้งไฟ จำนวน ๑๑ ขบวน เป็นเงิน ๑๖๕,๐๐๐ บาท
๔. ค่าตอบแทน อปพร. เป็นเงิน ๓,๐๐๐ บาท
๕. ค่าตอบแทนคณะกรรมการตัดสินขบวนแห่แข่ง เป็นเงิน ๑,๕๐๐ บาท

### วินิจฉัย

✦ พิจารณาแล้ว เห็นว่า การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล..... ในการบำรุงรักษา ศิลปะ จารีตประเพณีภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๖๗ (๘) และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๑๑)

☒ ควรเป็นไปในลักษณะของการส่งเสริม และสนับสนุนที่ให้ประโยชน์ บำรุงรักษา ศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นของตน ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ การเบิกเงินสนับสนุน หมู่บ้านในการจัดขบวนแห่แข่งบั้งไฟ จำนวน ๑๑ ขบวน เป็นเงิน ๑๖๕,๐๐๐ บาท เป็นการเบิกจ่ายเงินใน ลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นเนื่องจากหมู่บ้านสามารถดำเนินการเองได้ตามความพร้อมของคนที่อยู่ จึงไม่มีเหตุผลความจำเป็นใดที่องค์การบริหารส่วนตำบลฯ



- จะต้องจ่ายเงินให้กับชุมชนซึ่งเป็นการซ้ำซ้อนในการจัดงาน อีกทั้งเป็นการซื้อเสียงล่วงหน้า และเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนตน มิได้เกิดประโยชน์ต่อท้องถิ่นโดยรวม และเป็นรายจ่ายที่ไม่เหมาะสม จึงไม่อาจถือได้ว่าเป็นการจัดทำบริการสาธารณะ และไม่อาจถือได้ว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดงาน ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๑๓๔๗ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๔๑ เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- จึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖๗
- สั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นำเงินจำนวน ๑๖๕,๐๐๐ บาท ส่งคืนคลัง

#### 7. ซื่อจตุคามรามเทพ

- เบิกจ่ายเงินหมวดค่าวัสดุสำนักงาน เป็นเงิน 12,496 บาท
- เป็นค่าเช่าบูชาวัตถุมงคลจตุคามรามเทพ (พระบูชา) รุ่น “ขอได้ ไหว้รับ ทรัพย์รุ่งเรือง”
- จัดทำโดยสมาคมแม่บ้านมหาดไทย และจังหวัดนครศรีธรรมราช
- หลักฐานใบสำคัญคู่จ่ายเป็นใบสำคัญรับเงินของสมาคมแม่บ้านมหาดไทย
- รายจ่ายดังกล่าวไม่สามารถเบิกจ่ายได้ให้นำเงินส่งคืนคลัง

#### 8. กีฬา

- เทศบาลเบิกจ่ายเงินเป็นค่าจัดซื้อวัสดุกีฬาเพื่อใช้ในการงานโครงการแข่งขันกีฬาเชื่อมสัมพันธ์มิตร เทศบาลสัมพันธ์ ครั้งที่ 3/2551 เป็นค่า
- 1. เสื้อกีฬาพร้อมสกรีน 97 ตัวๆ ละ 130 บาท เป็นเงิน 12,610 บาท
- 2. ค่าชุดวอร์มพร้อมสกรีน จำนวน 97 ชุดๆ ละ 670 บาท เป็นเงิน 64,990 บาท

#### วินิจฉัย

⊕ ชุดวอร์มไม่ใช่ชุดกีฬาที่ใช้ในการแข่งขันกีฬา จึงไม่สามารถเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณของเทศบาลได้ และเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 2589 ลงวันที่ 3 สิงหาคม 2547 เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินในการแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- รายจ่ายดังกล่าวไม่สามารถเบิกจ่ายได้ให้นำเงินส่งคืนคลัง

#### 9. อดหนุนกีฬา

- เทศบาล...ได้รับเงินอุดหนุนจากเทศบาลต่างๆ ในอำเภอ.....จำนวน 9 แห่งๆ ละ 7,000 บาท เป็นเงิน 63,000 บาท
  - เพื่อดำเนินการจัดแข่งขันกีฬาตามโครงการเชื่อมความสัมพันธ์ท้องถิ่น.....
  - วัตถุประสงค์ “เพื่อกระชับความสัมพันธ์และสร้างความสามัคคีระหว่างผู้บริหาร พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของ อปท. ทุกแห่งในเขตอำเภอ.....
- ➔ แล้วนำเงินที่ได้รับอุดหนุนจาก อปท. ต่างๆ มาเป็นค่าจ้างเหมาประกอบอาหาร (โต๊ะจีน) งานเลี้ยง ในช่วงกลางคืน
- ไม่มีระเบียบ หรือหนังสือสั่งการใดให้ถือปฏิบัติ จึงไม่สามารถเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นอุดหนุนให้ได้
  - ให้นำเงิน จำนวน 63,000.- บาท ส่งคืนคลัง

#### 10. อปพร.

\* เทศบาล... ตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนการปฏิบัติงานของสมาชิก อปพร.

- เบิกตามโครงการสายตรวจชุมชน โดยออกคำสั่งให้ อปพร.ปฏิบัติหน้าที่จัดระเบียบจราจรหน้าโรงเรียน และตลาดสดเทศบาล (ในช่วงเวลากลางวัน) และปฏิบัติหน้าที่ออกตรวจตามชุมชนต่างๆ ในเขตเทศบาล (ในช่วงเวลากลางคืน)

วิเคราะห์อำนาจหน้าที่เทศบาลตามกฎหมาย ม. 50

- อำนาจหน้าที่ในการรักษาความสงบเรียบร้อยทั่วไป เป็นของตำรวจ ตาม พรบ. และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
  - การรักษาความสงบเรียบร้อยในเขตเทศบาล
- ➔ จะทำได้เฉพาะการจัดระเบียบแม่ค้าในตลาดสดเทศบาล ตามข้อบังคับ หรือ กฎ
- ➔ ผู้ปฏิบัติหน้าที่นั้นคือ “พนักงานเทศกิจ”
- ➔  เบิกจ่ายจำนวน 31 ฎีกา เป็นเงิน 396,700 บาท
- ➔  ข้อเท็จจริง ไม่มีระเบียบ หรือหนังสือสั่งการใดให้เบิกจ่ายค่าตอบแทนได้ ทั้งไม่ปรากฏว่ามีบทบัญญัติใดให้เทศบาลมีอำนาจหน้าที่สนับสนุน หรือ ช่วยเหลือส่วนราชการอื่น ตามมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และเป็นกรไม่ปฏิบัติตามนัยหนังสือกรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่ มท 0602.2/ว 1121 ลงวันที่ 27 ตุลาคม 2548 เรื่อง การจัดตั้งงบประมาณสนับสนุนกิจการ อปพร.



➔ จึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการ รับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงิน ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 67

ให้นำเงิน จำนวน 396,700 บาท ส่งคืนคลังเทศบาล

#### 11. จ่ายขาดเงินสะสม

- ให้กับโรงเรียนสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานที่ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาล จำนวน 783,400 บาท
- โครงการดังกล่าวไม่ได้กำหนดไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น 3 ปี

ให้อำเภอ....ในฐานะควบคุมดูแลแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง และพิจารณาโทษตามควรแก่กรณี

#### 12. อุดหนุน

\* ให้กับโรงเรียนที่อยู่ในเขตเทศบาล ที่สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน จำนวน 40,900 บาท

ข้อเท็จจริง โรงเรียนได้มีการดำเนินการตามโครงการไปก่อนแล้ว จึงถือว่าหน่วยงานนั้นมีงบประมาณ หรือ มีศักยภาพในการดำเนินการ

ให้นำเงินส่งคืนคลัง

#### 13. เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายที่มีลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น

ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ ดังนี้

1. ค่าจ้างเหมาทำอาหารเจ จำนวน 7 วันๆ ละ 3 มื้อ เป็นเงิน 63,000 บาท (โครงการเทศกาลกินเจ ประจำปี 2552)
2. ค่าจัดซื้อน้ำดื่ม น้ำแข็ง เป็นเงิน 7,000 บาท (โครงการเทศกาลกินเจ ประจำปี 2552)
3. ชื่อของที่ระลึก (ปากการักพ่อสีเหลือง) ให้กับประชาชนผู้มาร่วมงาน จำนวน 400 ชิ้น เป็นเงิน 15,600 บาท (โครงการจัดงานพระราชพิธีวันเฉลิมพระชนพรรษา)
4. โครงการจัดซื้อหมวกแก๊ปสีชมพู เป็นเงิน 25,500 บาท (โครงการจัดงานพระราชพิธีวันเฉลิมพระชนพรรษา)
5. ค่าจ้างเหมาลิเก จำนวน 70,000 บาท (โครงการจัดงานประเพณีศาลเจ้าชายทะเล ประจำปี 2552)

6. ค่าจัดซื้อของที่ระลึก (เสื้อ) ให้กับประชาชนผู้มาร่วมงาน จำนวน 795 ตัว เป็นเงิน 95,400 บาท (โครงการครบรอบ 10 ปี วันเทศบาล)

7. ค่าจ้างเหมาภาพยนตร์ เป็นเงิน 30,000 บาท (โครงการจัดงานประเพณีศาลเจ้าปะกง ประจำปี 2553)

8. จัดซื้ออุปกรณ์ของใช้สำหรับเด็ก และมารดา เป็นเงิน 50,000 บาท (โครงการสาธารณสุขเคลื่อนที่)

ให้นำเงินส่งคืนคลัง

#### 14. ค่าสำรวจเส้นทาง

อบต. เบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ เป็นค่าสำรวจเส้นทางไปศึกษาดูงาน

วินิจฉัย ในการฝึกอบรม และมีการศึกษาดูงานภายในประเทศ ผู้ขออนุมัติโครงการ จะต้องมีข้อมูล และกำหนดสถานที่ที่จะเดินทางไปศึกษาดูงานอยู่แล้ว หากไม่เพียงพอ สามารถค้นหาทาง Internet หรือโดยการติดต่อประสานงานเรื่องสถานที่ดูงาน และร้านอาหาร กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของพื้นที่ได้ โดยไม่จำเป็นต้องเดินทางไปสำรวจเส้นทาง ทำให้เสียค่าใช้จ่าย และไม่มีระเบียบฯ กำหนด

#### 15. การเบิกค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ของ อปท.

หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 1562 ลงวันที่ 15 พฤษภาคม 2550

- เช่น การทำประชาคมในพื้นที่
- การจัดเก็บภาษี ภาษีป้าย ภาษีโรงเรือน ภาษีบำรุงท้องที่

หลัก เบิกเงินค่าอาหารทำการนอกเวลา (ค่าตอบแทน) หมายถึง

เงินที่จ่ายให้แก่พนักงานส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติงานตามหน้าที่ปกติ

โดยลักษณะงานส่วนใหญ่ต้องปฏิบัติงานในที่ตั้งสำนักงาน หรือ

โดยลักษณะงานส่วนใหญ่ต้องปฏิบัติงานนอกที่ตั้ง สนง.

#### 16. ใช้ระเบียบผิดทางราชการได้รับความเสียหาย



ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0809.2/ ว 268 ลงวันที่ 21 ธันวาคม 2553

เรื่อง การเบิกค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการสอบ

เช่น การเบิกเงินค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการสอบ

- ผู้มีสิทธิ ตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. 2547 มาตรา 5 หมายถึง กรรมการ ในคณะกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งตามบทบัญญัติกฎหมาย โดยพระบรมราชโองการ หรือโดยประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี
- การตั้งกรรมการคัดเลือกพนักงานเทศบาล หรือ อปท. เป็นกรรมการคัดเลือกพนักงานเทศบาลสามัญ ในสายงานผู้บริหาร หรือในตำแหน่งที่สูงขึ้น ถือว่าเป็นกรรมการที่ อปท. ตั้งขึ้นเพื่อปฏิบัติราชการ มิใช่ กรรมการตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. 2547 จึงไม่สามารถเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมได้

#### 17. อำนาจหน้าที่ซ้ำซ้อนกัน

ระหว่างผู้โอน กับ ผู้รับโอน

- ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตาม พรบ.ถ่ายโอน
- แม้ตามมาตรา ๑๖ จะกำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของเทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล แต่หากอำนาจดังกล่าวเป็นอำนาจที่ซ้ำซ้อนระหว่างรัฐ และ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น การที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีอำนาจดังกล่าวได้ จะต้องได้รับการถ่ายโอน ตามมาตรา ๓๐ (๑) (ก) และกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบ ตามมาตรา ๓๐ (๒) เสียก่อน
- กล่าวคือ การถ่ายโอนเต็มรูปแบบ ผู้รับโอนไม่มีสิทธิดีกว่าผู้โอน เช่น
  - การสงเคราะห์ศพ
  - เป็นหน้าที่ของ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
  - ตามประกาศกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนการสงเคราะห์ในการจัดการศพตามประเพณี ลว. 10 ก.ย.47
  - การสงเคราะห์ในการจัดการศพผู้สูงอายุ หมายถึง การช่วยเหลือเป็นเงินในการจัดการศพตามประเพณี รายละ 2,000.-บาท
- ข้อ 9 ให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ และสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด (สพจ.)
- ตรวจสอบความถูกต้องของหลักฐานเอกสาร ได้แก่ ใบมรณบัตร, บัตรประจำตัวประชาชน, ทะเบียนบ้าน

- จ่ายเงินสงเคราะห์ในการจัดการศพผู้สูงอายุ จ่ายให้ แก่บุคคลที่รับผิดชอบในการจัดการศพผู้สูงอายุ ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548

- ❖ “ผู้สูงอายุ” หมายความว่า บุคคลซึ่งมีอายุเกินหกสิบปีบริบูรณ์
- ❖ “ผู้มีสิทธิได้รับเงินสงเคราะห์” หมายความว่า ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ป่วยเอดส์ ซึ่งได้รับการอนุมัติ รายชื่อจากผู้บริหารท้องถิ่นให้เป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินสงเคราะห์ เพื่อการยังชีพ
- รับเงินเป็นรายเดือน ไม่เกินวันที่ 10 ของเดือน
- ไม่มีการจ่ายเงินย้อนหลังหากขึ้นทะเบียนช้า หรือ ตกสำรวจ

#### 18. รถรับส่งนักเรียน

- ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก รับโอนมาจากกรมพัฒนาชุมชน
  - ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้
  - เนื่องจากผู้รับโอน ไม่มีสิทธิดีกว่าผู้โอน
  - ผู้โอนมีสิทธิเช่นไร ผู้รับโอนก็มีสิทธิเช่นนั้น
  - ที่ได้มีกฎเกณฑ์ ที่นั้นย่อมมีข้อยกเว้น
- คือ ขอทำความตกลงก่อนการปฏิบัติ ข้อ 4